



## IX. Conocimiento y capacidad de respuesta de la unidad de protección civil municipal.

La capacidad de las sociedades humanas para hacer frente a los desastres –“resistencia”- se encuentra supeditada a las fortalezas y debilidades que se presentan dentro de una sociedad determinada. Para entender esta dinámica interna, se necesita tomar en consideración una serie de factores, incluyendo las disparidades sociales y económicas que surgen dentro de la comunidad.

El impacto de cualquier desastre se enfrenta directamente en términos de sufrimientos humanos inmediatos, al igual que en pérdidas económicas y sociales. En muchas regiones del mundo este impacto agrava las condiciones de pobreza, la cual es reconocida como una de las causas principales de la vulnerabilidad. A mediano y a largo plazo, el impacto afecta a los sectores principales de la economía, incluyendo la industria, la agricultura, la salud y la educación.

Las autoridades municipales necesitan tomar decisiones basadas en situaciones específicas relacionadas con la vulnerabilidad frente a diferentes peligros. También se deben desarrollar herramientas para evaluar el riesgo, y ser utilizadas por los encargados de planificar la utilización territorial, tomando en consideración las experiencias adquiridas en el ámbito local, regional y nacional.

Es importante conocer la capacidad de respuesta de la Administración Municipal y en específico de la Unidad de Protección Civil, dado que ésta tiene la obligación, en caso de emergencia, formular el análisis y evaluación primaria de la magnitud de la misma y presentar de inmediato esta información al Consejo Municipal de Protección Civil, tomando en cuenta la clasificación de los niveles de la emergencia –prealerta, alerta, alarma-.

Este análisis ayudará a comprender el accionar y las estrategias a implementar, con el animo de reforzar la Unidad Municipal de Protección, contando con los elementos y los recursos necesarios para hacer frente de manera mas efectiva a los peligros que puedan poner en riesgo a la población de Ahome, a su infraestructura y al Medio Ambiente.

Para la obtención de la información, se procedió a la investigación en entrevistas y verificación del equipamiento de operación existente de la unidad.

La información se recabo de la Unidad Municipal de Protección Civil, en entrevista directa con el titular, en donde se identificaron los siguientes factores:

- Organización de las dependencias que intervienen en la Protección Civil.
- Ubicación de riesgos, previas contingencias.



- Principales acciones implementadas en acciones anteriores –contingencias pasadas, semana santa, fin de año y eventos naturales en temporada de lluvias-.
- Personal e infraestructura con la que cuenta la unidad de PC.
- Legislación en la materia
- Prioridad de la Prevención y atención en contingencias de la Protección Civil.
- Acciones prioritarias para enfrentar los fenómenos naturales.

Los principales resultados de este ejercicio, se detallan a continuación:

- ***Consecuencias provocadas por fenómenos naturales.***

La inundación mas recordada y de mas daños ocasionados, se menciona la de finales de **diciembre de 1990** y principios de enero de 1991, donde se inundaron las áreas circunvecinas a los Ríos El Fuerte y Mayo, las presas Adolfo Ruiz Cortínez y Miguel Hidalgo. En donde se reportaron dos muertes, hubo 17,250 personas en albergues, vigiladas por personal del IMSS, ISSSTE, Cruz Roja, SDN y hasta médicos privados intervinieron. Los padecimientos mas importantes en orden de frecuencia fueron, infecciones respiratorias agudas, infecciones parasitosis gastrointestinales y trastornos dermatológicos.

**En septiembre de 2004**, se dieron fuertes lluvias de 240 mm, causando grandes daños en la ciudad de Los Mochis, inundando el 90 por ciento de la ciudad de los Mochis, hubo 6 mil personas damnificadas, distribuidas en 16 albergues; el ejercito mexicano implemento el Plan DN-III; los daños: se afectaron los canales, drenajes y plantas potabilizadoras;

**La Tormenta Tropical Lowell**, que azoto en **septiembre de 2008**, con lluvias intensas de hasta 200 milímetros, provoco grandes inundaciones en las localidades de Ahome, como La Cuchilla, Malvinas, Nuevo San Miguel, Goritos de Rodríguez, Bagojo, Olas Altas y Las Grullas, Ejido Rosendo G. Castro, 9 de Diciembre y así mismo en gran parte de la Ciudad de Los Mochis, provocando la movilización de la Marina, Seguridad Publica y Transito Municipal, Bomberos y Cruz Roja, que llevaron a cabo los trabajos de evacuación en las comunidades que se encuentran inundadas, así como en las diferentes colonias de la Ciudad. Cabe señalar, que las lluvias sobre pasaron las capacidades de las Presas Miguel Hidalgo y Josefa Ortiz de Domínguez, y se inicio el desfogue de estas, arrojando 1,200 metros cúbicos por segundo al Río de El Fuerte, provocando los desbordes de este e inundando las comunidades de las inmediaciones de este, con los daños antes señalados.



- **Situación de los pobladores ubicados en comunidades con Mayor Riesgo**

Los habitantes de estas localidades, se ven claramente afectados por diferentes factores, entre ellos, la falta de mantenimiento o des azolve del Río Fuerte, que provoca el desborde fluvial de las avenidas, inundando las localidades cercanas a los márgenes, así mismo, la costumbre de resistir hasta las ultimas consecuencias, para abandonar las viviendas y ponerse a salvo cuando el fenómeno esta pegando y el riesgo esta en su máximo nivel.

Esta el caso del Zapotillo, donde se reubico su población por estar en alto riesgo por inundación, formando el poblado de el Nuevo San Miguel, mismos que los habitantes han dejado para de nuevo habitar su antigua comunidad, haciendo caso omiso al peligro latente que existe y que ya lo vivieron en carne propia, además tenemos que tomar en cuenta que las lluvias, cada vez son mas intensas, los estragos del calentamiento global se están haciendo presente en todas las partes del planeta, en donde la cantidad de agua que antes caía en una temporada, se ha presentado en solo una lluvia como fue el caso de la inundación a principios de 1991, por supuesto generando las inundaciones inusuales y el desbaste de los ríos y arroyos de escurrimientos naturales para desalojar el agua que rápidamente sube el nivel y en un gran parte del municipio se agrava por presentar suelos con pendiente prácticamente nula.

La comunidad de Camayeca, presenta un grado alto de peligro por estar ubicado al pie de los cerros de Camayeca y el soldado, sobre el cual se puede observar que las viviendas están construyéndose cada vez mas encima de los cerros, además que presenta pendientes mayores al 30 por ciento, lo cual facilita el desgajamiento por cualquier lluvia moderada, este mismo fenómeno se presenta en el cerro de Higueras de Zaragoza.

El centro poblado de Rosendo G. Castro, se ubica en una zona prácticamente sobre el nivel medio del mar, con alto riesgo de inundación, además cuenta con tierras salitrosas y sus vialidades no cuentan con algún recubrimiento que proteja y haga transitable en épocas de lluvias.

El poblado del Colorado, las Lajitas, las Salinas, Jitzamuri, Bacorehuis, el Hecho, el Poblado Numero Cinco, así como Bolsa de Tosalibampo Uno y Dos, así como ejido Matacahui están en peligro eminente de nivel algo de los huracanes.

Las localidades en peligro Alto por las Avenidas, son San José de Ahome, la Cuchilla, Cohuibampo, en San Miguel Zapotitlan, a habido elevación repentina del agua, llegando hasta los 8 mts sobre el nivel del río, ya que el azolve de los ríos impide el rápido traslado del agua, los sembradíos en los márgenes del Río,



En cuanto al peligro por Agroquímicos ubicamos al Valle de El Carrizo, en donde se cuenta con la venta sin las precauciones debidas de estas sustancias, pero la cantidad y el mal manejo lo hace de peligro sumamente peligroso, además de los depósitos móviles generan grandes peligros en el municipio.

- ***Prioridad que se establece para la protección civil en el Municipio de Ahome.***

Definitivamente es de vital importancia la protección de la ciudadanía para las autoridades encargadas de la protección civil, prueba de ello es la organización que se encuentra a la hora de atender cualquier contingencia, la muestra de responsabilidad de todas las dependencias involucradas, que a falta de personal dependiente directamente de la Unidad de Protección Civil, sigue siendo buenas y oportunas las intervenciones en los acontecimientos, salvaguardando y mitigando los efectos de las diversas causas que se han atendido.

La falta de presupuesto, para la contratación de personal y equipo para el mejor mantenimiento no ha sido impedimento que se mantenga una Unidad atenta y sensible con la población para una respuesta rápida y oportuna.



### ***Coordinación que se establece con otras áreas de la administración municipal.***

El Secretario del Ayuntamiento, es el facultado para activar el Centro de Operaciones con base en la gravedad del impacto producido por una calamidad. Siendo la Unidad de Protección Civil la responsable de elaborar, instrumentar, dirigir y operar la ejecución de los Programas en la materia, coordinando sus acciones con las dependencias, instituciones y organismos de los sectores publico, social y privado, asimismo el académico.

El Centro de Operaciones se integra por el Presidente Municipal y los titulares de las siguientes dependencias:

- Bomberos
- Cruz Roja
- Sector Naval
- Sector Militar
- DIF Municipal
- Secretaria de Obras Publicas
- JAPAMA
- Comisión Federal de Electricidad
- Telmex
- Delegado de Transportes
- Grupos de voluntarios, rescatistas y radio brigadas.

En caso de alguna contingencia, se activa la alarma de acuerdo a la contingencia, y se procede a coordinar todas las comisiones para estar en condiciones de atender cualquier emergencia. Siendo el caso de que se tenga que trasladar a personas a los albergues, el delegado de transportes, coordina el movimiento de la ciudadanía, el secretario de seguridad implementa el operativo de salva guarda en las viviendas desalojadas para evitar la rapiña, el sector militar apoya a en todas las acciones desde repartir víveres hasta la protección de la ciudadanía en peligro. Los demás sectores, a reestablecer la infraestructura y evaluar los daños para contar con los elementos suficientes y reponer la zona dañada lo mas rápido posible, evitando problemas secundarios al desastre.



- **Recursos Humanos asignado a las acciones de Protección Civil.**

La Unidad de Protección Civil, lamentablemente cuenta solo con el titular y una secretaria, para coordinar las acciones que el Reglamento de Protección Civil y Bomberos del Municipio de Ahome le otorga.

- **Grado de conocimientos y capacidad de atención actual, en la Protección Civil.**

Es importante señalar, que aun en las condiciones en las que opera la Unidad Municipal de Protección Civil, por la falta de personal y equipo, la capacidad de respuesta para atender los fenómenos naturales en situaciones críticas, es aceptable y buena, ya que el titular de la Unidad demuestra el total conocimiento del municipio y de las áreas y localidades en riesgo perfectamente identificadas, así como el liderazgo para coordinar efectivamente a las dependencias involucradas en el proceder en el caso de cualquier emergencias, cuenta con elementos documentados para responder en diversas situaciones, dependiendo la situación del momento.

Es importante señalar, que la coordinación de la Unidad de Protección Civil y sus análisis debieran de ser tomados en cuenta para las disposiciones del Ordenamiento Territorial, con la intención de prevenir los posibles daños que pudieran surgir en el futuro por una mala ubicación de terrenos que presenten suelos no aptos para el desarrollo urbano, buscando con esto, prevenir desastres futuros.



- **Estrategias para la prevención y mitigación de peligros ante fenómenos naturales.**

- **Autoridades Municipales:**

- Contar con personal suficiente para la atención eficaz de los llamados de emergencias, así como el equipo adecuado.
- El uso de la tecnología como recurso para facilitar la operación y prestación del servicio, que brinde más información para la atención de cualquier contingencia.
- Ubicar el servicio de la Protección Civil, como prioridad en la agenda de los funcionarios municipales y darle la importancia que merece por el bien de la población.
- Revisar los reglamentos y actualizarlos en caso de ser necesario en busca de mejores procedimientos operativos en el actuar para eficientizar la protección civil.

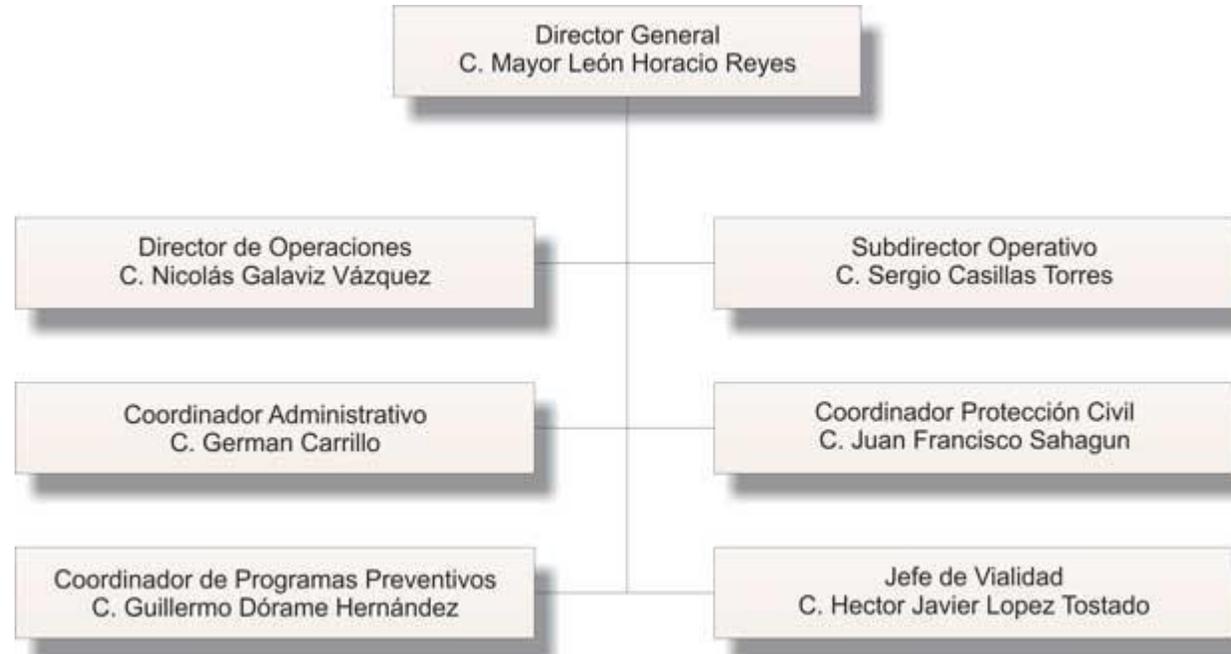
- **Ciudadanía:**

- Promover la Cultura de protección civil, con el fin de que la ciudadanía sepa conducirse antes, durante y después de algún fenómeno natural como agente perturbador.
- Definir un método de coordinación eficaz, entre la ciudadanía y las dependencias involucradas en la protección civil, para proceder con mayor rapidez en caso de emergencias, y darlo a conocer a la población.
- Elaborar folletos ubicando las zonas en riesgo y su nivel de peligro, así como los tipos de fenómenos a los que se esta vulnerable, para darlos a conocer a la ciudadanía.
- Incorporación de un mecanismo de coordinación entre las localidades de las diversas sindicaturas del municipio para la prevención y la respuesta en casos de contingencias.



## ESTRUCTURA Y UBICACIÓN DE LA UNIDAD MUNICIPAL DE PROTECCION CIVIL

# DIRECCIÓN GENERAL DE SEGURIDAD PÚBLICA Y TRÁNSITO MUNICIPAL





### Capacidad Operativa

Siguiendo con el procedimiento, se analiza la capacidad operativa del titular de la Unidad de Protección Civil, el coordinador C. Juan Francisco Sahagun, resultando que cuenta con el conocimiento y que esta calificado para desempeñar el cargo, pues tiene los conocimientos para capacitar y coordinar al personal en momentos críticos de alguna eventualidad; como ya se ha comentado, solo cuenta con su auxiliar que es la secretaria que apoya en las coordinaciones cuando los eventos lo requieren.



La capacidad operativa de la Unidad Municipal de Protección Civil, cuenta con la fortaleza de su experiencia, dado que brinda una respuesta efectiva en los momentos de contingencias, pero sigue siendo un respuesta *Reactiva*, al no contar con el equipo de logística adecuado para convertirlo en *Preventiva*, pasando a ser mucho mas eficiente el servicio y por ende mas efectivo a la hora de atacar un imprevisto debidamente analizado.



Hábitat  
Mejora todo lo que te rodea

Esta unidad, cuenta con planes de actuación para diversos eventos, además se requiere del Plan de Contingencia de la Ciudad de Los Mochis, claramente definido y actualizado, operándose con una capacidad de maniobra en pura iniciativa de la Unidad de Protección Civil, a falta de mecanismos formalmente establecidos. Muy importante también, es el de dotar de recursos tanto humanos como materiales, porque se requiere tomar decisiones basadas en situaciones específicas relacionadas con la vulnerabilidad frente a diferentes peligros, asimismo se deben de desarrollar herramientas para evaluar el riesgo, para ser tomadas en cuenta a la hora de planificar la utilización territorial, tomando en consideración que es mejor prevenir que reaccionar ante los fenómenos naturales.

